



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ



ΕΝΙΑΙΟΣ ΦΟΡΕΑΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

Αθήνα, 25-11-2014

Α.Π.: 19106

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

Προς: Π.Α.

Ταχ. Δ/ση: Λ. Κηφισίας 124 & Ιατρίδου 2

Τ.Κ. : 115 26, Αμπελόκηποι

Πληροφορίες: Δήμητρα Παντελεάκη
Αναστασία Βαραγγούλη

Τηλέφωνο: 210-6971582/543

Fax: 210-6971501

e-mail: dpanteleaki@efet.gr

ΘΕΜΑ: Ζητήματα εφαρμογής του Ν. 4235/2014

ΣΧΕΤ.: Η υπ' αριθμ. 673/141426/10-11-2014 Υπουργική Απόφαση «Υποδείγματα εντύπων για την εφαρμογή των άρθρων 1 έως 36 του Ν.4235/2014 στον τομέα των τροφίμων» (ΦΕΚ Β' 3109/19-11-2014).

Με αφορμή το γεγονός υποβολής ερωτημάτων σχετικά με την εφαρμογή του Ν.4235/2014 και σε συνέχεια προηγούμενων διευκρινιστικών εγγράφων, σημειώνουμε τα εξής:

Α) Για την απρόσκοπτη εφαρμογή του νόμου εκτός από την αντιμετώπιση επιμέρους θεμάτων, εκτιμάται ότι κομβικής σημασίας ζήτημα παραμένει η εμπέδωση της φιλοσοφίας και του πνεύματος αυτού και ειδικότερα των διατάξεων του άρθρου 3.

Επισημαίνεται ότι ο νόμος δεν προβλέπει τη θέσπιση μιας πάγιας κατηγοριοποίησης των μη συμμορφώσεων σε αυτές που άμεσα θέτουν και σε αυτές που δεν αποτελούν ούτε θέτουν σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία. Η σύνδεση των μη συμμορφώσεων με το βαθμό σοβαρότητας για τη δημόσια υγεία δεν είναι μονοσήμαντη.

Η αξιολόγηση της βαρύτητας των μη συμμορφώσεων εξαρτάται κατά περίπτωση από ένα ευρύτερο πλαίσιο κριτηρίων που απαιτείται για την συνολική εκτίμησή τους και τη διαμόρφωση ασφαλούς γνώμης. Ως εκ τούτου τα μέλη των τριμελών επιτροπών αποτιμούν επιμέρους στοιχεία των υποθέσεων που στο σύνολό τους και σε συνάρτηση είναι καθοριστικά για τη διαμόρφωση της τελικής κρίσης.

Μεθοδολογικά κατά την άσκηση του επίσημου έλεγχου, ο εντοπισμός μη συμμορφώσεων προϋποθέτει τον προσδιορισμό της αιτίας και έκτασης αυτών, την αποκατάστασή τους με τη λήψη κατάλληλων διορθωτικών μέτρων στην κατεύθυνση αποτροπής της επανάληψής τους. Στην εξελικτική διαδικασία της άρσης αδυναμιών, προέχει η εκτίμηση του βαθμού ανταπόκρισης της επιχείρησης και του ιστορικού της, όταν αποφασιστεί ο χαρακτήρας των ληπτέων μέτρων.

Στην κατεύθυνση αυτή, η σύσταση ως τρόπος προσέγγισης με υπόδειξη διορθωτικών ενεργειών και χρονικό ορίζοντα ικανοποίησης εφαρμοζόταν στην πράξη και πριν την εφαρμογή του Ν.4235/2014, αποτελεί μέσον που υιοθετούν όλα τα σύγχρονα συστήματα επίσημου ελέγχου στην προσπάθεια συνεχούς βελτίωσης του επιπέδου ανταπόκρισης των επιχειρήσεων σε ικανοποίηση των απαιτήσεων της νομοθεσίας.

Β) Ειδικότερα ζητήματα.

1. Στο πνεύμα της παρ. Α', η προσέγγιση θεμάτων από πρώτο έλεγχο όπως η μη επίδειξη πιστοποιητικού υγείας, η έλλειψη αδείας /η παραβίαση όρων αδειοδότησης, ελλείψεις στα συστήματα αυτοελέγχου, ελλείψεις στην τήρηση των οδηγιών υγιεινής, η μη επίδειξη δήλωσης συμμόρφωσης για υλικά σε επαφή, δύνανται να αντιμετωπιστούν με συστάσεις και την υπόδειξη εύλογου χρονικού διαστήματος αποκατάστασης των μη συμμορφώσεων. Με αυτό τον τρόπο παρέχεται στην επιχείρηση η δυνατότητα συμμόρφωσης και βελτίωσης ενώ θα πρέπει να συνεκτιμάται θετικά η ανταπόκρισή της.

2. Για μη κανονικά τρόφιμα που δεν τεκμηριώνεται η συμμόρφωσή τους ως προς την επισήμανση στο προβλεπόμενο χρονικό διάστημα που έχει οριστεί από την Αρχή, ακολουθείται η διαδικασία που ορίζεται στην παρ. 2 του άρθρου 6 του νόμου.

3. Στις περιπτώσεις για τις οποίες προβλέπεται η ενεργοποίηση της διαδικασίας ανάκλησης/απόσυρσης, σύμφωνα με το άρθρο 8 του νόμου και η επιχείρηση δεν λαμβάνει καθόλου μέτρα για αυτό, αγνοώντας τις αρχές, οι οποίες έχουν εξαντλήσει κάθε δόκιμο τρόπο επικοινωνίας και καθοδήγησης – ιδίως των μικρών - επιχειρήσεων, δρομολογούνται διαδικασίες επιβολής προστίμου. Τονίζεται ότι η επίκληση διαδικασίας ανάκλησης από τις αρχές προς τις επιχειρήσεις αφορά μόνο τα μη ασφαλή τρόφιμα.

4. Για περιπτώσεις υλικών σε επαφή με τρόφιμα που δε συμμορφώνονται ως προς τις απαιτήσεις της ειδικής νομοθεσίας περί επισήμανσης και της απαίτησης έκδοσης δηλώσεων συμμόρφωσης (εδάφιο η, παρ. 1, άρθρου 6) προβλέπεται η διατύπωση συστάσεων τάσσοντας εύλογο χρόνο συμμόρφωσης σύμφωνα με την παρ. 2 του ίδιου άρθρου.

5. Στις περιπτώσεις που κατά τον επανέλεγχο διαπιστώνεται ότι μέρος των μη συμμορφώσεων που διατυπώθηκαν στον πρώτο έλεγχο έχουν αποκατασταθεί, γίνεται επανεκτίμηση και αν η επιχείρηση βρίσκεται σε τροχιά διορθωτικών ενεργειών, εφαρμόζονται τα προβλεπόμενα στην παρ.1β.αα του άρθρου 3. Η παντελής αγνόηση των συστάσεων των αρχών δρομολογεί τις διαδικασίες επιβολής προστίμου.

6. Στην κατηγορία 27 της παρ. 2 του άρθρου 23, θα πρέπει να εντάσσονται μη συμμορφώσεις που δεν προβλέπονται ή δεν συνδέονται θεματολογικά με την λίστα των μη συμμορφώσεων. Ενδεικτικά αναφέρεται η περίπτωση μη κανονικών τροφίμων ως προς την σύνθεση που σχετίζεται με την επισήμανση και εντάσσεται στην κατηγορία 14, στο βαθμό που σχετίζεται με την τήρηση των απαιτήσεων του Καν. 1169/2011. Επίσης η επίκληση διατάξεων των ΔΙΕΠΠΥ που αναφέρονται σε ζητήματα επισήμανσης, σύνθεσης εντάσσονται στην κατηγορία 14 και όχι 27.

7. Η διαπίστωση της παραμέτρου υποτροπής επιχείρησης ως προς τις μη συμμορφώσεις είναι σαφές ότι θα γίνεται στο εξής στη βάση τήρησης σχετικού αρχείου. Εάν όμως η υπηρεσία διατηρούσε σχετικό αρχείο σε βάθος τριετίας, καθίσταται δυνατή η προσμέτρησή της ή όχι στις προσεχώς εξεταζόμενες υποθέσεις.

8. Σε ορισμένες περιπτώσεις όπου τα ευρήματα του επίσημου ελέγχου αφορούν την ίδια επιχείρηση και σχετίζονται με την περίπτωση πολλαπλών δειγμάτων με την ίδια ή ομοειδή περίπτωση μη συμμόρφωσης θα πρέπει να λαμβάνεται μέριμνα από την υπηρεσία ώστε να εξετάζονται και αξιολογούνται συνολικά από μία επιτροπή προς αποφυγή έκδοσης αντιφατικών επιμέρους αποφάσεων για το ίδιο θέμα.

9. Στις περιπτώσεις επιχειρήσεων που εντάσσονται στην παρ. 3, του άρθρου 23 του νόμου, διευκρινίζεται από την γραμματική διατύπωση της διάταξης ότι το συνολικό ύψος των προστίμων δεν θα πρέπει να υπερβαίνει το (3%) του κύκλου εργασιών της επιχείρησης. Έτσι για κάθε μία μη συμμόρφωση κατά τον υπολογισμό, θα πρέπει να τίθεται κατώτατη τιμή Α αυτή που προβλέπεται για την κατηγορία της μη συμμόρφωσης και ανώτατη τιμή Γ (κατά την κρίση των τριμελών επιτροπών) μέχρι το τρία (3%) του κύκλου εργασιών της επιχείρησης.

Συνολικά επί της ως άνω παραγράφου του νόμου έχουν ήδη δρομολογηθεί ενέργειες της Διοίκησης προκειμένου να τροποποιηθεί η εν λόγω διάταξη.

10. Συνδυαστικά με τα ανωτέρω, υπενθυμίζεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 63 παρ. 1 του νόμου, μη συμμορφώσεις οι οποίες διαπιστώθηκαν πριν την έναρξη ισχύος αυτού και δεν έχουν εξεταστεί, εξετάζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4235/2014, εκτός αν στην προϊσχύουσα νομοθεσία (άρθρο 21 της ΚΥΑ 15523/2006) προβλέπονταν ηπιότερες διοικητικές κυρώσεις.

11. Ιδιαίτερως σημειώνεται ότι για ορισμένα περιστατικά προκειμένου να εκτιμηθεί η σοβαρότητα τους και συσχέτιση τους με θέματα ασφάλειας απαιτείται προσεκτική συνεκτίμηση και αξιολόγηση όλων των δεδομένων γεγονός που προβλέπεται από τον νόμο (άρθρο 1, παρ.6).

Επί παραδείγματι αναφερόμενοι στην υπόθεση χρήσης της χρωστικής E 120 (κοχελίνη καρμινικό οξύ) σε προϊόντα με βάση το κρέας, το ερώτημα που πρέπει να απαντηθεί είναι αν τα προϊόντα που ελέχθησαν έχουν ενταχτεί στη σωστή κατηγορία σύμφωνα με τα άρθρα 89 – 91 του ΚΤ&Π γεγονός που θα επιτρέψει να διαπιστωθεί αν επιτρέπεται ή όχι η χρήση του E 120.

Τέλος σας αποστέλλεται η υπ' αριθμ. Υ.Α 673/141426/10-11-2014. (ΦΕΚ Β 3109/19-11-2014) με την οποία εγκρίθηκαν τα υποδείγματα εντύπων, που απαιτούνται για την υλοποίηση των διαδικασιών εφαρμογής του νόμου στον τομέα των τροφίμων. Σημειώνεται ότι με τις κατάλληλες προσαρμογές (λογότυπος υπηρεσίας κ.α) θα πρέπει άμεσα να εφαρμοστούν κατά την άσκηση του επίσημου ελέγχου.

Ο Αντιπρόεδρος του ΕΦΕΤ

Παναγιώτης Βασιλόπουλος

Πίνακας Αποδεκτών Προς Ενέργεια:

1. Γραφεία Περιφερειάρχων της χώρας.
2. Γενικές Δ/νσεις Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής των Περιφερειών.
3. Γενικές Δ/νσεις Ανάπτυξης των Περιφερειών.
4. Γενικές Δ/νσεις Υγιεινής & Κοινωνικής Μέριμνας των Περιφερειών.
5. Δ/νσεις Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής των Περιφερειακών Ενοτήτων.
6. Δ/νσεις Ανάπτυξης των Περιφερειακών Ενοτήτων.
7. Δ/νσεις Υγιεινής & Κοινωνικής Μέριμνας των Περιφερειακών Ενοτήτων.
8. Περιφερειακές Δ/νσεις ΕΦΕΤ.

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Προέδρου ΕΦΕΤ.
2. Γραφείο Αντιπροέδρου ΕΦΕΤ.
3. Δ/νση Εργαστηριακών Ελέγχων Κ.Υ. ΕΦΕΤ.
4. Δ/νση Αξιολόγησης Εγκρίσεων Κ.Υ. ΕΦΕΤ.
5. Δ/νση Διατροφικής Πολιτικής & Ερευνών Κ.Υ. ΕΦΕΤ.
6. Δ/νση Εκπαίδευσης Ενημέρωσης & Πληροφορικής Κ.Υ. ΕΦΕΤ.
7. Δ/νση Διοικητικής Υποστήριξης Κ.Υ. ΕΦΕΤ.